

**AZIENDA PUBBLICA REGIONALE DI
SERVIZI ALLA PERSONA ISTITUTI
RIUNITI DEL LAZIO**

Sede legale: Via Annunziata,21 – 04024 GAETA (LT)

Parere del Revisore Unico dei Conti

**Sulla proposta di Bilancio economico annuale e pluriennale di Previsione
2026 -2028
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott Giovanni Agresti



AZIENDA PUBBLICA REGIONALE DI SERVIZI ALLA PERSONA
ISTITUTI RIUNITI DEL LAZIO

Revisore Unico dei Conti

Parere del 03/12/2025

L'anno duemilaventicinque il giorno 03 del mese di dicembre, il Revisore dei Conti, Giovanni Agresti, Revisore Unico dei Conti dell'Azienda di Servizi alla persona "Azienda Pubblica Regionale di Servizi alla Persona Istituti Riuniti del Lazio", nominato con Decreto del Presidente n. T00039 del 11/03/2024, esprime il proprio parere in merito al "BILANCIO ECONOMICO ANNUALE E PLURIENNALE DI PREVISIONE 2026-2028".

Visto lo statuto dell'ASP Istituti Riuniti del Lazio, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di controllo;

Considerato il regolamento n.5 del 15 gennaio 2020 per la "Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)";

Tenuto conto di quanto previsto dal Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con delibera del CDA n.7 in data 06/05/2021;

Rilevato che l'ASP si è dotata di una specifica contabilità economico – patrimoniale;

Visto il parere dal Responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, iscritte nel bilancio di previsione;

Vista la documentazione riguardante i costi connessi alla costituzione o partecipazione all'Ente, compresi quelli finalizzati ad avviare le attività dello stesso;

Ritenute condivisibili le valutazioni eseguite in merito alla congruità delle spese sostenute e stimate;

Presenta

L'allegata relazione quale parere sulla proposta del bilancio economico annuale e pluriennale di previsione per il triennio 2026-2028, dell'ASP Istituti Riuniti del Lazio che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il Revisore Unico

Dott. Giovanni Agresti



**AZIENDA PUBBLICA REGIONALE DI SERVIZI ALLA PERSONA
ISTITUTI RIUNITI DEL LAZIO**

Sede legale: Via Annunziata,21 – 04024 GAETA (LT)

Relazione del Revisore Unico

Bilancio di previsione economico annuale e pluriennale periodo 2026-2028

Il sottoscritto Giovanni Agresti Revisore Contabile dell'ASP "Istituti Riuniti del Lazio", così come sancito dalle norme vigenti e nell'ambito della propria funzione di vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica, al fine di esprimere il parere sul Bilancio di Previsione Economico Annuale 2026 e Pluriennale 2026/2028, ha ricevuto in data 25/11/2025 la seguente documentazione:

- Bilancio di previsione economico annuale e pluriennale periodo 2026-2028 composto da:
 - ✓ Conto economico preventivo per il periodo 2026-2028
 - ✓ Relazione illustrativa al bilancio di previsione annuale 2026 e pluriennale per il triennio 2026-2028 e nota integrativa.

I suddetti documenti sono stati redatti nel rispetto di quanto previsto dal:

- Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili aggiornati generali ed applicati, pubblicati sul sito ARCONET-ARMONIZZAZIONE CONTABILE ENTI TERRITORIALI;
- Regolamento Regionale "Disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)", ai sensi dell'art.20, comma 1, lettere d) e n) della legge regionale 22 febbraio 2019 n.2, approvata con Deliberazione 20 dicembre 2019, n.982;
- Regolamento specifico di contabilità della ASP approvato con Delibera del 6 maggio 2021, n.7.



Bilancio di Previsione economico annuale 2026 e pluriennale 2026-2028

Il Bilancio rappresenta lo strumento di ricognizione dei prevedibili andamenti economici, attraverso il quale il Consiglio di Amministrazione, annualmente determina le scelte programmatiche dell'ASP.

- Il valore della produzione è dato da ricavi relativi all'attività tipica dell'Ente, ovvero nei servizi socioassistenziali erogati a minori che versano in particolare stato di bisogno, nei seguenti punti di accoglienza:
 1. Centro di prima accoglienza per minori "Vinovo", in Roma Via Vinovo 20, con una capacità ricettiva di 8 posti;
 2. Casa-Famiglia per minori "Gemelli Diversi", in Roma Via Francesco Severi 22/24, con una capacità ricettiva di 6 posti;
 3. Gruppo Appartamento "Eleonora Baratta", in Priverno (LT) Piazza Santa Chiara 5, con una capacità ricettiva di 8 posti;
 4. Gruppo Appartamento per minori "Volo Libero", in Roma Via Francesco Severi 22/24, con capacità ricettiva di 8 posti;
 5. Gruppo Appartamento minori "Nido di Eleonora", in Priverno (LT) Piazza Santa Chiara 7, con una capacità ricettiva di 9 posti.
- La ASP gestisce inoltre un Centro di Posta nell'immobile di proprietà del Comune di Gaeta (LT), in Via Amalfi 4. La struttura, gestita in aggregazione con il Comune di Gaeta, è stata realizzata con il finanziamento regionale per la concessione di contributi finanziari per la creazione, il potenziamento e l'animazione di spazi dedicati all'attrazione del turismo giovanile (Centri di Sosta e Centri di Posta), approvato dalla Regione Lazio, Direzione Cultura e Politiche Giovanili, con Determinazione 29 aprile 2019, n. G05192, recante "*D.G.R. n. 511 del 28 ottobre 2011. Piano annuale "Interventi a favore dei giovani" Azione cod. 09 "Itinerario giovani (Iti.Gi.) spazi e ostelli", D.G.R. n. 844 del 20 dicembre 2018 e D.G.R. n. 200 del 16 aprile 2019: approvazione avviso pubblico*".
- Nei ricavi diversi la voce più consistente è rappresentata dai proventi derivanti dall'utilizzo del patrimonio immobiliare. L'ASP è proprietaria di un ampio patrimonio immobiliare, distribuito tra i comuni di Roma, Gaeta, Priverno, Roccasecca dei Volsci, Formia, Terracina e San Felice Circeo. Nel patrimonio immobiliare ricadono anche importanti beni di interesse storico e culturale. I ricavi da locazione evidenziano un incremento nel periodo 2026-2028. L'Ente prevede di conseguire un progressivo incremento di tali ricavi mediante interventi di valorizzazione del patrimonio immobiliare, tra cui la ristrutturazione di spazi attualmente



non utilizzati e la stipula di contratti di locazione in scadenza nel triennio. Tali azioni sono finalizzate a consolidare e accrescere le entrate correnti derivanti dalla gestione del patrimonio immobiliare.

Inoltre, come evidenziato nella nota esplicativa al bilancio di previsione 2026-2028, è stato previsto il ricavo presunto derivante da plusvalenze da alienazione di immobili, connesso alle dismissioni pianificate nel budget degli investimenti, autorizzate dalla Regione tramite Determina n. G12036/2022, avente ad oggetto: "Articolo 17 della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2. Autorizzazione in favore dell'Azienda di Servizi alla Persona 'Istituti Riuniti del Lazio' con sede in Gaeta all'alienazione di patrimonio disponibile."

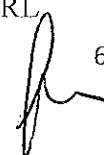
Altresì, gli incassi relativi agli ingressi al Complesso Monumentale della SS. Annunziata sono previsti in aumento nel triennio, coerentemente con il progetto di valorizzazione e promozione del patrimonio artistico e culturale.

- Nella voce quota per utilizzo contributi in conto capitale e donazioni vincolate ad investimenti

2.	Costi capitalizzati	4.125.035,00	3.199.850,00	150.000,00
b)	quota per utilizzo contributi in conto capitale e donazioni vincolate ad investimenti	4.125.035,00	3.199.850,00	150.000,00
	Valorizzazione patrimonio immobiliare art. 55, c.1, L.R. 20/2024 e dell'art. 5 L.R. 2/2025	3.613.785,00	2.649.850,00	-
	Progetto "aut community" - art. 40 della L.R. 4/2025	100.000,00	100.000,00	-
	Consorzio COISES - percorsi di autonomia per persone con disabilità "NuovaEra"	221.250,00	-	-
	Legge 38/99 Progetti per riqualificazione immobili - Restauro Facciata del Complesso Monumentale SS. Annunziata	50.000,00	150.000,00	50.000,00
	Legge 38/99 Progetti per riqualificazione immobili - Recupero abitativo e sociale del patrimonio edilizio, alloggi in Via Consolare - Priverno (LT)	50.000,00	150.000,00	50.000,00
	Legge 38/99 Progetto per riqualificazione immobili - Lavori su immobile	50.000,00	150.000,00	50.000,00
	Condominio Via Vitruvio	40.000,00	-	-



- Le attività dei Servizi culturali e turistici previste nel bilancio 2026-2028 mirano alla promozione e valorizzazione del patrimonio storico-artistico dell'Ente, finanziata ai sensi dell'art. 55, c.1, L.R. 20/2024 e dell'art. 5 L.R. 2/2025. Il contributo complessivo di € 10.300.000 sostiene il restauro, il recupero conservativo e la valorizzazione del Complesso del Santuario della SS. Annunziata e Cappella "Grotta d'Oro", della Chiesa di Santa Maria della Sorresca e della Chiesa di San Giuda Taddeo. A seguito della Convenzione attuativa sottoscritta il 7 agosto 2025 con Regione Lazio e LAZIOcrea S.p.A., l'ASP ha avviato le procedure operative secondo il Piano straordinario degli interventi, articolato in quattro linee: valorizzazione e fruizione del Complesso della SS. Annunziata; promozione del patrimonio immateriale; sostegno alle iniziative culturali; riqualificazione del patrimonio materiale. Le quote di contributo ancora di competenza del bilancio 2026-2028, relative agli anni 2026 e 2027, sono così suddivise: risorse in conto capitale destinate agli investimenti e risorse di parte corrente per il funzionamento e le attività di promozione culturale.
- Il progetto "AUT Community" prevede l'attivazione, presso i locali dell'ASP IRL in Gaeta, di un centro diurno educativo, abilitativo e socio-assistenziale rivolto a giovani con disturbi del neurosviluppo anche dello spettro autistico di grado lieve residenti nel Distretto LT/5. Il Centro offrirà percorsi individualizzati di autonomia, inclusione sociale e pre-lavorativa, attività educative e riabilitative, tirocini e supporto alle famiglie. Il progetto è finanziato dalla Regione Lazio ai sensi dell'art. 40 della L.R. 4/2025 e successive D.G.R., per un totale di € 1.090.000, di cui € 840.000 destinati alle attività e ai servizi e € 250.000 agli interventi di adeguamento dei locali. Le attività di predisposizione dei locali hanno avuto avvio nel 2025.
- Nel mese di luglio 2025 l'ASP IRL ha sottoscritto con il COISES (ex Distretto socio sanitario LT5) un contratto di comodato d'uso di n. 3 appartamenti siti nel comune di Gaeta via Livorno n. 17 da adibire a gruppi di appartamento per i progetti di residenzialità previsti dal fondo PNRR M5C2 investimento 1.2 "percorsi di autonomia per persone con disabilità". Il COISES ha assegnato all'ASP IRL 400.000 euro per la riqualificazione degli appartamenti che saranno successivamente destinati a co-housing e gestiti dal COISES. Al termine del rapporto contrattuale l'immobile verrà riconsegnato in buono stato e con le migliorie apportate, salvo il normale deterioramento per effetto dell'uso e della vetustà. Sei (6) mesi prima della scadenza del contratto il COISES comunicherà per iscritto all'ASP IRL l'interesse alla concessione in locazione degli immobili oggetto della presente convenzione. In tal caso l'Azienda si rende disponibile a locare i suddetti immobili applicando il canone OMI secondo le disposizioni previste dal regolamento in materia di gestione del patrimonio immobiliare dell'ASP IRL.



- Nel mese di settembre 2025 i comuni di Gaeta, Priverno e San Felice Circeo in nome e per conto dell'ASP IRL hanno presentato tre progetti di riqualificazione di immobili siti nei centri storici finanziabili ex L.R. n. 38/99.

➤ Nella voce contributi in conto esercizio sono stati inseriti:

	2026	2027	2028
6. Contributi in conto esercizio	1.714.513,90	1.194.034,33	61.011,38
a) Contributi dalla Regione	1.714.513,90	1.194.034,33	61.011,38
Contributo Regione Lazio Dt n. G17256/2023 - quota Regione	200.000,00	100.000,00	0,00
FARI4LAZIO - Fondi FAMI 2021-2027 PROGETTO "Io Ascolto"	59.000,00	37.020,95	0,00
Valorizzazione patrimonio immobiliare art. 55, c.1, L.R. 20/2024 e dell'art. 5 L.R. 2/2025	708.265,00	716.002,00	0,00
Progetto "aut community" - art. 40 della L.R. 4/2025	280.000,00	280.000,00	0,00
O.S.2 O.A.S.I. Lazio - Orientamento, Accompagnamento, Servizi per l'Integrazione dei CPT nel Lazio	61.011,38	61.011,38	61.011,38
D.G.R. n. 588 del 05 maggio 2024 "Progetto Ludopatia"	106.237,52	0,00	0,00
ARSIAL - Progetto "Le strade del gusto e dell'inclusione" CdA 102/2025	300.000,00	0,00	0,00

- Con Determinazione della Regione Lazio n. G17256/2023 è stato riconosciuto alla ASP **Istituti Riuniti del Lazio** un contributo complessivo di € **500.000,00** volto a sostenere le spese di costituzione e avvio della Fondazione. Con la Delibera del Consiglio di Amministrazione della ASP n. 18 del 28 novembre 2023 è stata prevista la partecipazione al Fondo di gestione della **"Fondazione Xenia"**, come evidenziato nei prospetti di bilancio previsionale per il triennio 2024-2026. Stante la mancata operatività della Fondazione nell'annualità 2024, l'erogazione delle quote è stata posticipata e le residue disponibilità previste nel bilancio previsionale 2026-2027 ammontano a € **200.000,00 per il 2026** e € **100.000,00 per il 2027**, coerentemente con il cronoprogramma finanziario degli interventi.
- **Progetto "Io Ascolto"**: La proposta progettuale **"FARI4LAZIO"** ha l'obiettivo di assicurare interventi uniformi su tutto il territorio regionale, attraverso percorsi di prevenzione, individuazione, presa in carico e trattamento di richiedenti e titolari di protezione internazionale e di minori stranieri. L'ASP partecipa con l'attività denominata **Ambulatorio di Valutazione Psicodiagnostica per Minori Stranieri "Io Ascolto"**, già avviata nel 2025.

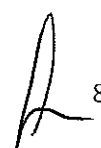
7

- Valorizzazione patrimonio immobiliare – Lazio Crea 2025-2027 – parte corrente: risorse destinate al funzionamento e alla gestione delle attività di promozione culturale, inclusi eventi, iniziative di valorizzazione, attività informative e di fruizione del patrimonio.
- Progetto “AUT Community” – parte corrente: risorse destinate al personale, alle attività educative, riabilitative e socio-assistenziali, ai materiali didattici, ai percorsi individualizzati, ai tirocini, alle attività culturali e ricreative e al supporto alle famiglie, garantendo la continuità dei servizi e il raggiungimento degli obiettivi del progetto.
- O.S.2 O.A.S.I. Lazio - Orientamento, Accompagnamento, Servizi per l'Integrazione dei CPT nel Lazio è un progetto di co-housing destinato ai maggiorenni consentendo un graduale passaggio di autonomia dalle strutture residenziali per minori alla vita adulta. Il progetto si è avviato a settembre 2025 e avrà una durata di 60 mesi.
- A seguito della pubblicazione della D.G.R. n. 588 del 05 maggio 2024 l'ASP ha presentato manifestazione di interesse per la prosecuzione degli interventi di prossimità e di mutuo-aiuto finalizzati all'informazione e alla sensibilizzazione sui rischi del gioco d'azzardo, alla riduzione del rischio e all'intercettazione della domanda.
- Progetto “Le strade del gusto e dell'inclusione – ARSIAL”: iniziativa 2025-2026 finalizzata a promuovere l'inclusione sociale e l'autonomia di persone con disabilità tramite percorsi formativi e laboratori esperienziali nel settore turistico e della ristorazione, valorizzando l'enogastronomia del Lazio come strumento culturale, educativo e di integrazione.

Si precisa che, come da punto 2.6 del Regolamento Regionale n.5 del 15 Gennaio 2020, i Contributi in conto esercizio sono quei contributi erogati a vario titolo, dalle amministrazioni, inclusi i contributi agli investimenti. Essi sono iscritti per competenza economica dell'esercizio e, per quanto attiene a quelli riguardanti gli investimenti qualora ricevuti in esercizi diversi rispetto alla competenza economica dell'onere di riferimento, vanno sospesi e conteggiati secondo il meccanismo dei risconti.

Nella valorizzazione dei costi per acquisto di beni e servizi, sono distinti in:

- **Acquisti di beni:** materiali di consumo e di cancelleria compreso hardware;
- **Acquisti di servizi:** in questa voce sono stati inseriti tutti i costi derivanti dall'affidamento a terzi dei servizi, dalle utenze, dalle consulenze di vario genere, dalle attività progettuali sui contributi erogati. Sono altresì ricompresi i costi per organi istituzionali quali CdA, Revisore dei conti ed O.I.V;



- **Godimento beni di terzi:** in questa voce sono state inserite le spese derivanti dal noleggio di attrezzature e macchinari da ufficio;
- **Personale:** in questa voce sono stati inseriti tutti i costi derivanti dal Personale, ivi compresi gli oneri sociali ed i trattamenti di fine rapporto.
- **Oneri diversi di gestione:** in questa voce sono stati inseriti tutti i costi relativi ad altri costi amministrativi. Sono altresì ricompresi i costi per le imposte non sul reddito;
- **Proventi ed Oneri finanziari:** i costi sono quelli relativi ad interessi su mutui e rateizzazioni di vario genere;
- **Imposte sul Reddito:** in questa voce sono ricompresi gli oneri Irap e Ires.

Nello schema di Bilancio di previsione economico annuale 2026 e pluriennale 2026-2028, l'amministrazione ha riportato l'andamento dei costi e dei ricavi riferiti alle singole annualità.

Dall'esame dei dati risultanti dal bilancio, è atteso un risultato comunque in pareggio, con un andamento dei ricavi con una contrazione nel 2028. La riduzione del valore della produzione nel 2028 rispetto ai due anni precedenti è determinata principalmente dalla conclusione dei progetti dei contributi correnti straordinari e degli investimenti dei contributi pluriennali in conto capitale, i quali sono poi capitalizzati ad incremento del valore dei cespiti oggetto dei contributi:

2026	2027	2028
9.129.135,90	7.699.884,33	3.486.011,38

i costi al netto di oneri finanziari e imposte hanno un andamento analogo ai ricavi perché nel 2026 e nel 2027 sono previsti, come su evidenziato, contributi utilizzati per lavori utili al mantenimento e alla produttività degli immobili sia in termini di *mission* che di rendimento favorendo l'equilibrio finanziario dell'Ente:

2026	2027	2027
8.806.135,90	7.385.884,33	3.171.511,38

Ad aggiungersi ai costi andranno poi gli oneri finanziari, dati dagli interessi passivi su mutui e rateizzazioni (al lordo degli eventuali interessi attivi sui depositi) così indicati:

 9

2026	2027	2028
110.000,00	94.000,00	94.000,00

Nel conto economico previsionale del triennio 2026-2028 si evidenziano per ogni anno le relative voci di costo e di ricavi. In particolare, si rilevano le seguenti ipotesi e valutazioni adottate:

- Per quanto riguarda il 2026 si fa espresso richiamo a quanto già evidenziato a commento del previsionale economico per tale anno.

Il sottoscritto evidenzia che l'Ente prevede di conseguire agevolmente, come peraltro previsto dal regolamento Regionale, il pareggio di bilancio. A tal riguardo occorre precisare che trattandosi di ente sorto a seguito della fusione di realtà gestite secondo un criterio finanziario, ha già scontato il passaggio alla contabilità economico patrimoniale. Il bilancio di previsione 2026-2028 è stato, quindi, costruito dopo un processo di formazione e valutazione coerente che consente una lettura dei dati attraverso una visione prudente delle assunzioni fatte in linea con gli obiettivi strategici approvati con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 37 del 28 novembre 2025.

In ultimo con Determinazione 14 novembre 2025, n. G15237 avente ad oggetto "*Concessione del contributo straordinario di cui all'articolo 2, comma 2, lettera g) della legge regionale 8 agosto 2025, n. 15 alle Aziende di Servizi alla Persona (ASP) ASP Istituti Riuniti del Lazio (IRL), ASP Frosinone, ASP Tuscia-Sabina, ASP Giovanni XXIII - Viterbo.....Esercizio finanziario 2025*" l'ASP IRL nell'esercizio 2025 è risultata assegnataria di un contributo straordinario pari ad euro 522.750.

Possono essere coperti da tale contributo regionale costi connessi all'erogazione dei servizi o alla realizzazione di attività da parte dell'ASP e debiti pregressi conseguenti alla trasformazione, fusione o acquisizione di enti estinti, connessi all'erogazione di servizi o alla realizzazione di attività.

Non possono essere coperti dal contributo regionale costi e debiti connessi a progetti per i quali è già stato stanziato un contributo regionale o altro contributo pubblico, ivi compresa la quota di compartecipazione stabilita a carico dell'ASP quale elemento di valutazione ai fini dell'ammissione a contributo e i progetti di investimento.

Entro il termine massimo di due anni dall'erogazione (novembre 2027), le ASP sono tenute a rendicontare all'amministrazione regionale l'utilizzo del contributo concesso.



In considerazione della tipologia di spese eligibili e delle passività pregresse, l'Asp IRL ha proceduto ad imputare l'intero contributo nell'esercizio 2025, pertanto lo stesso non interesserà le annualità successive.

Conclusioni

Il Revisore Contabile al termine della propria verifica esprime parere favorevole al bilancio annuale di previsione per il 2026-2027-2028 rilevando che lo stesso è stato predisposto sulla base dei presupposti tutti analiticamente evidenziati nelle relazioni redatte dall'Organo Amministrativo e riscontrabili negli schemi pervenuti.

In particolare si evidenzia:

1. La congruità, la coerenza e l'attendibilità contabile delle previsioni di Bilancio anche con riferimento ai relativi programmi e progetti;
2. Che sarà necessario fino al termine dell'esercizio 2026, come già fatto nel 2025, monitorare attentamente l'andamento dei costi/ricavi relativi ai singoli settori di attività assumendo i necessari provvedimenti nel caso si evidenziassero scostamenti rilevanti, soprattutto a seguito dell'affidamento dei servizi alla Fondazione Xenia, servizi sui quali ovviamente verrà verificato in sede di rendiconto 2025 che l'Ente abbia effettivamente attuato il Controllo Analogico.
3. L'importanza di verificare nel corso del tempo la sostenibilità di detto piano anche sotto l'aspetto di verifica delle disponibilità liquide che andrà monitorata costantemente nel tempo;
4. Sarà quindi utile considerare, per la tenuta del bilancio di Asp negli anni, il quadro generale e comprendere quali saranno le decisioni e soprattutto le scelte dell'organo di indirizzo a riguardo del riconoscimento e la valorizzazione degli importanti servizi offerti alla collettività dall'Ente.

Gaeta, 03 dicembre 2025.

Il Revisore Unico

Dott. Giovanni Agresti

